

2.1. ПРИЛОЖЕНИЯ к статье «Эколого-экономические проблемы устойчивого развития и их решение на уровне муниципальных образований» (Ключникова Е.М.)

2.1.1. Приложение АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД АПАТИТЫ С ПОДВЕДОМСТВЕННОЙ ТЕРРИТОРИЕЙ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 20 февраля 2009 г. N 131

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ПОРЯДКЕ ВЫРУБКИ ЗЕЛЕННЫХ НАСАЖДЕНИЙ НА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА АПАТИТЫ

(в ред. [постановления](#) администрации МО город Апатиты
от 24.07.2009 N 523)

В соответствии с Лесным [кодексом](#) Российской Федерации, [п. 25 ст. 16](#) Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" постановляю:

(в ред. [постановления](#) администрации МО город Апатиты от 24.07.2009 N 523)

1. Утвердить прилагаемое [Положение](#) о порядке вырубki зеленых насаждений на территории городского округа Апатиты.

(в ред. [постановления](#) администрации МО город Апатиты от 24.07.2009 N 523)

2. Настоящее постановление вступает в действие со дня его официального опубликования.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Главы муниципального образования В.А. Победоносцева.

Глава
города Апатиты
М.В.АНТРОПОВ

Утверждено
постановлением
администрации муниципального образования город Апатиты
с подведомственной территорией
от 20 февраля 2009 г. N 131

Приложение 2.1.2.

ПОЛОЖЕНИЕ О ПОРЯДКЕ ВЫРУБКИ ЗЕЛЕННЫХ НАСАЖДЕНИЙ НА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА АПАТИТЫ

(в ред. [постановления](#) администрации МО город Апатиты
от 24.07.2009 N 523)

Настоящее Положение разработано в соответствии с Лесным [кодексом](#) РФ, Федеральным [законом](#) от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федеральным [законом](#) от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", в целях упорядочения процесса вырубki зеленых насаждений, произрастающих на территории городского округа Апатиты Мурманской области.

(в ред. [постановления](#) администрации МО город Апатиты от 24.07.2009 N 523)

Настоящее Положение не распространяет свое действие на лесные участки в составе земель лесного фонда, находящиеся в федеральной собственности, и другие лесные участки с особыми условиями регулирования.

1. Общие положения

1.1. Все зеленые насаждения на территории города Апатиты подлежат охране независимо от форм собственности на земельные участки, на которых эти насаждения расположены.

1.2. Вырубка зеленых насаждений допускается в случаях и в порядке, предусмотренных настоящим Положением, и производится на основании документа, удостоверяющего право на вырубку зеленых насаждений.

1.3. Вред, причиненный вырубкой зеленых насаждений, подлежит возмещению в объеме компенсационной стоимости зеленых насаждений, определяемой в порядке, установленном настоящим Положением.

1.4. Подсчет количества подлежащих сносу зеленых насаждений осуществляется Комиссией, сформированной в соответствии с настоящим Положением.

1.5. Оплата за деревья и кустарники, подлежащие вырубке, и (или) за уничтожение травяного покрова производится лицом, получающим разрешение на вырубку в размере, рассчитанном в соответствии с методикой расчета компенсационной стоимости зеленых насаждений, изложенной в п. 13 настоящего Положения.

1.6. Платежный документ, подтверждающий произведенную оплату, предоставляется в администрацию города Апатиты, после чего выдается документ, удостоверяющий право заказчика на вырубку зеленых насаждений.

1.7. Зачисление средств за вырубку, уничтожение зеленых насаждений (компенсационная стоимость, ущерб и убытки от повреждения зеленых насаждений) производится в бюджет городского округа Апатиты.

1.8. Компенсационная стоимость в случае вырубки сухостойных и аварийных зеленых насаждений не взимается.

1.9. Валка, раскряжевка, погрузка и вывоз срубленных зеленых насаждений и порубочных остатков производятся в течение трех дней с момента начала работ. Хранить срубленные зеленые насаждения и порубочные остатки на месте производства работ запрещается. Все работы производятся в полном соответствии с требованиями техники безопасности данного вида работ.

1.10. В случае повреждения газона, зеленых насаждений на прилегающей к месту вырубки территории производителем работ проводится их обязательное восстановление в ближайший теплый период.

2. Порядок оформления документа, удостоверяющего право на вырубку зеленых насаждений

2.1. Организации и граждане (далее - Заказчик) направляют в администрацию города Апатиты заявку с обоснованием необходимости (причины, цели) вырубки зеленых насаждений на конкретном участке территории города.

В заявке указываются: предполагаемые сроки проведения работ, должность, фамилия и контактный телефон ответственного исполнителя работ со стороны Заказчика, гарантии оплаты компенсационной стоимости зеленых насаждений (в случаях, когда это предусмотрено).

2.2. Рассмотрение заявок осуществляется Комиссией, возглавляемой председателем Комитета по управлению имуществом администрации города Апатиты.

Персональный состав Комиссии формируется председателем в рабочем порядке (с учетом специфики конкретных заявок, подлежащих рассмотрению).

Персональный состав Комиссии утверждается распоряжением Главы города.

В состав Комиссии входят не менее 3 членов из числа следующих представителей:

- начальник отдела архитектуры и градостроительства администрации города Апатиты - заместитель председателя Комиссии;

- ведущий специалист отдела экономического развития администрации города - секретарь Комиссии;

- специалист отдела жилищно-коммунального комплекса администрации города Апатиты;

- инспекторы государственных контрольных и надзорных органов (по согласованию);

- представитель Совета депутатов города Апатиты (по согласованию);

- представитель Комитета по управлению имуществом администрации города Апатиты;

- представители собственников, пользователей, владельцев, арендаторов земельных участков, а также организаций, за которыми закреплено содержание природных и озелененных территорий (по согласованию);

- специалист по озеленению (по согласованию);

- представитель органов правопорядка (по согласованию).

Ответственный исполнитель со стороны Заказчика участвует в работе Комиссии без права решающего голоса.

2.3. Комиссия проводит обследование участка в соответствии с заявкой.

По результатам обследования оформляются акт обследования подлежащих сносу зеленых насаждений.

2.4. На основании акта обследования подготавливаются документы, удостоверяющие право Заказчика на вырубку зеленых насаждений, и устанавливающие сумму компенсации.

3. Вырубка зеленых насаждений при осуществлении градостроительной деятельности

3.1. Вырубка зеленых насаждений при осуществлении градостроительной деятельности может быть разрешена при наличии утвержденной в установленном порядке проектной документации в целях:

- строительства новых объектов жилищного, социально-бытового, коммунального, промышленного и иного назначения, предусмотренных Генеральным планом развития города Апатиты;
- реконструкции существующих объектов различного функционального назначения;
- производства плановых работ по прокладке (перекладке) инженерных коммуникаций;
- иной деятельности, предусматривающей производство строительных и земляных работ на территориях, занятых зелеными насаждениями.

3.2. На этапе предварительной градостроительной проработки Заказчик представляет в Комиссию следующие документы:

- постановление администрации города Апатиты о согласовании места размещения объекта (копию);
- ситуационный план;
- схему генплана на геоподоснове М 1:500 с нанесением подеревной съемки зеленых насаждений;
- заключение специализированной организации о количественном, породном, возрастном составе, состоянии зеленых насаждений и пересчетную ведомость.

По результатам рассмотрения документов и комиссионного обследования участка оформляется акт о предварительном согласовании строительства (в части, касающейся вырубки зеленых насаждений).

Акт выдается Заказчику для последующей подготовки материалов оценки воздействия намечаемого к строительству (реконструкции) объекта на окружающую среду (ОВОС).

3.3. На этапе окончательного согласования и утверждения проекта строительства (реконструкции) в установленном порядке Заказчик представляет в Комиссию следующие документы:

- постановление администрации города Апатиты об отводе земельного участка (копию);
- согласование отдела архитектуры и градостроительства администрации города Апатиты (копию);
- заключение государственной вневедомственной экспертизы (копию);
- разрешение на строительство (копию);
- дендроплан, нанесенный на генплане (М 1:500);
- согласование с юридическими владельцами территории на вырубку зеленых насаждений;
- договор со специализированной озеленительной организацией на пересадку зеленых насаждений;
- проект благоустройства и озеленения.

Заказчик обеспечивает разбивку границ объекта на местности для повторного обследования участка в целях уточнения объемов вырубки и компенсационной стоимости зеленых насаждений.

3.4. Комиссия рассчитывает размер компенсационной стоимости подлежащих вырубке зеленых насаждений.

3.5. Документом, удостоверяющим право Заказчика на вырубку зеленых насаждений, в целях, предусмотренных настоящим разделом Положения, является решение Комиссии.

4. Вырубка зеленых насаждений в случаях нарушений норм и правил эксплуатации объектов инфраструктуры города

4.1. Вырубка зеленых насаждений в случаях нарушений норм и правил эксплуатации объектов инфраструктуры города разрешается в целях:

- предотвращения угрозы возникновения аварийных и чрезвычайных ситуаций на трассах инженерных коммуникаций и объектах системы жизнеобеспечения города;
- предотвращения угрозы безопасности дорожного движения;

- обеспечения подъезда санитарных, аварийно-спасательных служб и уборочной техники к жилым и многоквартирным домам и производственным помещениям;
 - устранения иных нарушений норм и правил эксплуатации объектов инфраструктуры города.
- 4.2. Заказчик обосновывает необходимость вырубki зеленых насаждений со ссылкой на конкретные нарушения норм и правил эксплуатации объекта и представляет в Комиссию:
- схему размещения объекта (инженерных сетей) с подеревной съемкой зеленых насаждений;
 - пересчетную ведомость зеленых насаждений, растущих в охранной зоне объекта;
 - разрешение на право производства земляных работ (копию);
 - обязательство восстановить либо создать газонное покрытие на участке вырубki в ближайший теплый период.
- 4.3. Кроме возмещения компенсационной стоимости подлежащих вырубке зеленых насаждений в целях, предусмотренных настоящим разделом Положения, Заказчик обязан восстановить либо создать газонное покрытие на участке вырубki.
- Документом, удостоверяющим право Заказчика на вырубку зеленых насаждений, является решение Комиссии.

5. Вырубка зеленых насаждений в случаях ликвидации последствий аварий и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

- 5.1. При ликвидации последствий аварий на трассах инженерных коммуникаций, в случаях, не требующих незамедлительных оперативных действий, вырубка зеленых насаждений оформляется в течение не более 2 суток с момента оповещения об аварии.
- 5.2. Для оформления вырубki в Комиссию должны быть представлены:
- акт, подтверждающий факт аварии (копия);
 - разрешение на аварийное вскрытие - в случаях повреждения трасс подземных коммуникаций (копия).
- 5.3. Документом, удостоверяющим право на вырубку при проведении аварийных работ, является разрешение на вырубку зеленых насаждений за подписью заместителя Главы муниципального образования.
- 5.4. В случаях, требующих незамедлительных оперативных действий по ликвидации угрозы для здоровья и жизни людей, предотвращения материального ущерба, а также восстановления работоспособности систем жизнеобеспечения города, решение о вырубке зеленых насаждений принимается руководителем подразделения аварийно-спасательной или иной уполномоченной службы непосредственно на месте аварии.
- 5.5. Вырубка зеленых насаждений в случаях, предусмотренных [пунктом 5.4](#) настоящего Положения, производится на основании наряда-задания, выданного руководителем уполномоченной службы (или фиксируется актом о вырубке зеленых насаждений), копия которого в дальнейшем предоставляется в Комиссию.
- 5.6. Владелец (арендатор) земельных участков, на которых произошла авария, устранение которой повлекло вырубку зеленых насаждений и повреждение газонного покрова, обязан в ближайший после устранения аварии теплый период произвести компенсационное озеленение данной территории, восстановить газонный покров.
- (в ред. [постановления](#) администрации МО город Апатиты от 24.07.2009 N 523)

6. Вырубка в городских лесах

- 6.1. Вырубка зеленых насаждений в городских лесах разрешается только в рамках природоохранных мероприятий в соответствии с действующими санитарными правилами.
- 6.2. Санитарные рубки (рубки ухода) в городских лесах назначаются постановлением администрации города Апатиты, по заявлению представителей собственников, пользователей, владельцев, арендаторов земельных участков, а также организаций, за которыми закреплено содержание природных и озелененных территорий.
- 6.3. Документом, удостоверяющим право на санитарную рубку в городских лесах, является разрешение на вырубку зеленых насаждений, выданное Комитетом по управлению имуществом администрации города Апатиты в порядке, установленном законодательством.
- (в ред. [постановления](#) администрации МО город Апатиты от 24.07.2009 N 523)

7. Санитарная вырубка в целях ухода за зелеными насаждениями

7.1. Санитарной вырубке и уборке подлежат сухостойные, аварийные, фаутовые, поврежденные (не поддающиеся восстановлению), упавшие деревья и кустарники, а также малоценная поросль.

7.2. Санитарная вырубка зеленых насаждений производится по инициативе собственников, пользователей, владельцев, арендаторов земельных участков, а также организаций, за которыми закреплено содержание природных и озелененных территорий.

7.3. Заказчики направляют в администрацию города заявки на санитарную вырубку зеленых насаждений на подведомственных территориях с указанием адресов. При проведении комиссионных обследований помечаются подлежащие вырубке деревья и кустарники, составляются акты и пересчетные ведомости.

7.4. Документом, удостоверяющим право Заказчика на вырубку, в целях, предусмотренных настоящим разделом Положения, является разрешение на вырубку зеленых насаждений за подписью председателя Комитета по управлению имуществом администрации города Апатиты.

8. Вырубка зеленых насаждений при проведении реконструкций озелененных территорий

8.1. Реконструкции озелененных территорий производятся в соответствии с проектами в установленном данным Положением порядке.

9. Вырубка зеленых насаждений в случаях обращений граждан

9.1. Вырубка зеленых насаждений в случаях обращений граждан может быть разрешена в целях:

- восстановления нормативного светового режима в жилых и нежилых помещениях, затеняемых деревьями, высаженными с нарушением норм и правил (при наличии заключения органов Роспотребнадзора);

- уборки сухостойных и аварийных деревьев;

- устранения иных ситуаций, представляющих опасность для жизни и здоровья граждан, а также предотвращения имущественного ущерба.

9.2. Решения по вопросам вырубки зеленых насаждений на придомовых территориях принимаются на общем собрании собственников помещений в многоквартирном доме.

9.3. Для получения разрешения на вырубку зеленых насаждений гражданами представляются в Комиссию заявление, схему вырубки, протокол собрания собственников жилья в многоквартирном доме (в случае вырубки на территории, относящейся к многоквартирному дому).

9.4. Документом, удостоверяющим право на вырубку зеленых насаждений, в целях, предусмотренных настоящим разделом Положения, является разрешение на вырубку зеленых насаждений за подписью председателя Комитета по управлению имуществом администрации города Апатиты.

9.5. В качестве компенсационной меры на граждан налагается обязанность произвести компенсационное озеленение придомовой территории, учитывая высотность высаживаемых растений.

10. Компенсационное озеленение

10.1. Компенсационное озеленение является обязательным во всех случаях вырубки зеленых насаждений, кроме случаев, предусмотренных п. 10.5 данного Положения.

10.2. В соответствии с действующим законодательством при организации строительства, реконструкции зданий и сооружений, выполнении работ по благоустройству на участках земли, занятых зелеными насаждениями, предпроектная документация должна содержать достоверную информацию о количестве зеленых насаждений, подлежащих вырубке, а проектная документация должна включать мероприятия по сохранности существующих зеленых насаждений.

10.3. Видовой состав высаживаемых деревьев и кустарников, а также места компенсационного озеленения устанавливаются Комиссией, возглавляемой председателем Комитета по управлению имуществом администрации города Апатиты, согласно акту комиссионного обследования.

10.4. Работы по компенсационному озеленению выполняются физическими лицами, а также их общественными объединениями, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами самостоятельно или посредством заключения договора со специализированной организацией.

Работы по компенсационному озеленению должны выполняться в соответствии с требованиями СНиП III-10-75 "Благоустройство территорий".

10.5. Компенсационное озеленение не применяется в случаях:

- проведения специализированными организациями работ по ремонту и текущему содержанию объектов зеленых насаждений парков, скверов, бульваров, а также зеленых насаждений на улицах города;
- вырубки зеленых насаждений, произрастающих в охранной зоне инженерных сетей, при проведении аварийных или плановых ремонтных работ на инженерных сетях (в этом случае Заказчик обязан обеспечить восстановление зеленой зоны с посевом многолетних трав);
- восстановления нормативного светового режима с учетом заключения органов Управления Роспотребнадзора по Мурманской области в жилых и нежилых помещениях, затеняемых деревьями;
- обеспечения нормальной видимости технических средств регулирования дорожного движения для безопасного движения пешеходов и транспорта.

11. Соотношение компенсационного озеленения

11.1. В связи с неблагоприятными климатическими условиями для произрастания зеленых насаждений в городе Апатиты, в целях обеспечения воспроизводства зеленых насаждений и сохранения благоприятной окружающей среды устанавливается следующее соотношение компенсационного озеленения при вырубке зеленых насаждений:

11.1.1. Компенсационное озеленение применяется как 1:1 (за одно вырубленное дерево/кустарник высаживается 1 дерево/кустарник) для всех видов деревьев и кустарников, за исключением ивы, при их сносе в случаях проведения строительных работ социально значимых объектов (строительство жилых домов, дорог, школ, больниц и др.).

В остальных случаях вырубки зеленых насаждений компенсационное озеленение применяется как 1:5 (за одно снесенное дерево/кустарник высаживается 5 деревьев/кустарников).

11.1.2. При вырубке кустарников ивы компенсационное озеленение применяется как 4:1 (за четыре вырубленных куста ивы высаживается 1 кустарник), при этом ива компенсируется кустарниками культурных пород (например: сирень, акация, шиповник и др.).

11.1.3. В связи с ограниченным количеством земельных участков на территории города Апатиты, на которых может быть осуществлено компенсационное озеленение в виде посадки деревьев и кустарников, во всех случаях компенсационного озеленения по согласованию с лицом, осуществляющим вырубку зеленых насаждений, вместо деревьев и кустарников может предусматриваться обустройство газона в соотношении:

- 1:2 (за одно вырубленное дерево/кустарник - устройство 2 кв. м нового газона) при проведении аварийных или плановых ремонтных работ на инженерных сетях (участках вне их защитных зон), проведении строительных работ социально значимых объектов (строительство жилых домов, дорог, школ, больниц и др.);

- 1:10 (за одно вырубленное дерево/кустарник устройство - 10 кв. м нового газона) во всех остальных случаях.

11.1.4. При повреждении травянистой растительности компенсационное озеленение применяется как 1:1 (за 1 кв. м поврежденной травянистой растительности восстанавливается 1 кв. м травянистой растительности).

12. Контроль за выполнением компенсационного озеленения

12.1. Функции по контролю за выполнением компенсационного озеленения (в том числе и сроков выполнения) распределяются следующим образом:

- Комиссия, возглавляемая председателем Комитета по управлению имуществом администрации города Апатиты, осуществляет контроль и приемку работ по компенсационному озеленению после производства строительных и ремонтных работ на дворовых, ведомственных территориях (в т.ч. территориях дошкольных и школьных образовательных учреждений, больниц и т.п.);

- МУ "УГХ" осуществляет контроль и приемку работ по компенсационному озеленению после производства строительных и ремонтных работ на территориях, закрепленных за МУ "УГХ" на праве оперативного управления.

13. Методика расчета компенсационной стоимости зеленых насаждений

13.1. Общие положения

13.1.1. Настоящая методика расчета компенсационной стоимости зеленых насаждений (далее методика) устанавливает числовые значения и порядок расчета суммы компенсации при

сносе зеленых насаждений и естественной растительности на территории города Апатиты, подлежащей зачислению в городской бюджет.

13.1.2. Настоящая методика разработана в соответствии с Федеральным [законом](#) от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" с использованием рекомендаций ПАБСИ КНЦ РАН и ПОСВИР РАСН.

13.1.3. Городские зеленые насаждения и естественная растительность относятся к объектам недвижимости (ст. 130 ГК РФ), не вовлеченным в рыночный оборот, их оценка проводится затратным методом на основании полного учета всех видов затрат, связанных с созданием естественных растительных сообществ в условиях города.

13.2. Подсчет количества зеленых насаждений, подлежащих сносу

13.2.1. Подсчет количества подлежащих сносу зеленых насаждений осуществляется Комиссией в присутствии представителя Заказчика, который подписывает "[Акт](#) обследования подлежащих сносу зеленых насаждений", содержащий пересчетную ведомость зеленых насаждений, подлежащих сносу (Форма N 1, прилагается).

13.2.2. При подсчете количества подлежащих сносу зеленых насаждений, определяется породная группа деревьев и кустарников, диаметр стволов деревьев, высота кустарников, тип газона.

13.2.3. Все деревья и кустарники, произрастающие в городе Апатиты, распределяются по группам согласно [таблице N 1](#).

Таблица N 1

Распределение древесных видов и красивоцветущих кустарников по группам

ДЕРЕВЬЯ			
Хвойные виды	Лиственные виды		
	1 группа	2 группа	3 группа
Лиственница. Ель. Пихта. Сосна. Сосна кедровая сибирская. Туя	Береза. Осина. Рябина. Черемуха. Яблоня	Ива Шверина. Ольха. Тополь	Ивы местные виды
КУСТАРНИКИ			
Хвойные виды	Лиственные виды		
	1 группа	2 группа	3 группа
Кедровый стланник. Можжевельник	Барбарис. Бузина. Боярышник. Жимолость. Ирга. Калина. Карагана. Кизильник. Курильский чай. Клематисы. Княжики. Лох серебристый. Магония. Облепиха. Рододендрон. Роза. Сирень. Чубушник	Дерен. Ольховник. Снежноягодник. Сибирка. Спирея	Малина. Рябинник. Смородины

13.2.4. Подсчет количества подлежащих сносу зеленых насаждений каждой группы осуществляется следующим образом:

13.2.4.1. За единицу считается одиноко стоящее дерево.

13.2.4.2. Если дерево растет кустом (несколько стволов из одного корня), считать его как одно дерево. Диаметр ствола для определения коэффициента N определять путем сложения диаметра всех стволов. Диаметр ствола дерева замеряется на высоте 1,3 м.

13.2.4.3. Если посадки представляют заросли деревьев, когда невозможно подсчитать количество экземпляров, за каждые 100 м² зарослей в расчетах оценочной стоимости брать 4 штуки деревьев той же группы, максимального диаметра ствола.

13.2.4.4. За единицу считается однозначно определяемый куст.

13.2.4.5. При невозможности подсчитать количество кустарников в группе следует принимать за норматив следующие соотношения:

- для кустарников высотой до 1 м - количество экземпляров составляет 5 шт./м²;
- для кустарников высотой 1 - 2 м - 3 шт./м²;
- для кустарников высотой 2 - 2,5 м - 1 шт./м².

13.3. Расчет компенсационной стоимости единицы зеленых насаждений

13.3.1. Компенсационная стоимость деревьев и кустарников рассчитывается по формуле:

$Ск = Kз \times Ид \text{ к } 2008 \text{ г.} \times N \times Сбу$, где

Kз - коэффициент зональности, представлен в таблице N 2;

Ид к 2008 г. - индекс-дефлятор к ценам 2008 года;

N - коэффициент возраста, представлен в таблице N 3 и 4;

Сбу - усредненная базовая стоимость, которая учитывает необходимые затраты на выращивание 1 дерева или кустарника данной группы в течение 20 лет, представлена в [таблицах N 5 и 6](#).

Таблица N 2

Коэффициенты зональности

N	Зона застройки	Kз
1	Жилая	1,0
2	Общественно-деловая	0,75
3	Промышленная	0,5
4	Зоны объектов инженерного благоустройства на момент их ремонта, реконструкции и строительства (подземных сетей: газопровода, водопровода, канализации, тепловой сети), ширина которых определяется согласно СНиП 2.07.01-89* "Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений"	0,01

Таблица N 3

Коэффициент возраста дерева - N <*>

Диаметр ствола, см	Хвойные деревья	1-я группа	2-я группа	3-я группа
до 8	0,03	0,02	0,01	0,004
9 - 12	0,07	0,06	0,04	0,012
13 - 16	0,14	0,12	0,08	0,024
17 - 20	0,24	0,22	0,14	0,044
21 - 24	0,37	0,32	0,2	0,064
25 - 28	0,52	0,43	0,3	0,086
29 - 32	0,7	0,58	0,4	0,12
33 - 36	0,91	0,75	0,52	0,25
37 - 40	1,14	0,94	0,65	0,19
свыше 40	1,69	1,39	0,96	0,28

<*> Выведен из данных сортиментных таблиц для лесов Мурманской области.

Таблица N 4

Коэффициент возраста кустарника - N

Высота кустарника, м	Хвойные кустарники	1-я группа	2-я группа	3-я группа
0,3 - 0,5	0,25	0,1	0,1	0,1
0,5 - 1	0,5	0,25	0,25	0,25
1 - 2	0,75	0,5	0,5	0,5
Более 2	1	0,75	0,75	0,75

Таблица N 5

Усредненная базовая стоимость деревьев <*>

Группа деревьев	Сбу, рублей
Хвойные деревья	21642
Лиственные деревья 1 группы	21362
Лиственные деревья 2 группы	21292
Лиственные деревья 3 группы	3522

Таблица N 6

Усредненная стоимость кустарников

Группа кустарников	Сбу, рублей
Хвойные кустарники	4058
Лиственные кустарники 1 группы	3598
Лиственные кустарники 2 группы	3488
Лиственные кустарники 3 группы	3378

Усредненная базовая стоимость (Сбу), которая учитывает необходимые затраты на выращивание 1 дерева или кустарника данной группы в течение 20 лет, рассчитывается следующим образом:

$$Сбу = Сс + Сп + 20 \times Су$$

Сс - усредненная базовая стоимость саженца для данной группы дерева или кустарника (среднее между прейскурантами ПАБСИ и ПОСВИР в ценах 2008 года);

Сп - стоимость посадки: для дерева - 3202 руб., для кустарника - 788 руб. <*>;

КонсультантПлюс: примечание.

В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: имеется в виду сокращение Су, а не сокращение Сс.

Сс - стоимость содержания в течение года: для дерева - 892 руб./год, для кустарника - 116 руб./год <*>.

<*> Расчеты выполнены на основе ГЭСН-2001 Сборник N 47 "Озеленение. Защитные лесонасаждения", с использованием расчетных индексов пересчета стоимости строительно-монтажных работ к ценам базисного уровня 1984/2000 годов на IV квартал 2008 года "Дополнение к сборнику индексов выпуск 49, 4 кв. 2008. Мурманск 2008", в ценах 2008 года.

13.3.2. Компенсационная стоимость единицы газона рассчитывается по формуле:

$$Ск = Кз \times Ид \text{ к } 2008 \text{ г.} \times Сб, \text{ где}$$

Кз - коэффициент зональности, представлен в таблице N 2;

Ид к 2008 г. - индекс-дефлятор к ценам 2008 года;

Сб - базовая стоимость, представлена в таблице N 7.

Таблица N 7

Тип газона	Базовая стоимость 1 м2, руб.
Партерный	250
Обыкновенный и луговой	200
Естественный травяной покров	200

13.4. Расчет компенсационной стоимости зеленых насаждений, подлежащих сносу

13.4.1. Компенсационная стоимость зеленых насаждений вычисляется путем суммирования стоимости единиц зеленых насаждений, внесенных в пересчетную ведомость Акта обследования подлежащих сносу зеленых насаждений.

14. Неправомерные действия, наносящие ущерб зеленым насаждениям

14.1. Неправомерными действиями, наносящими ущерб зеленым насаждениям, считаются:

- вырубка деревьев и кустарников, повреждение травяного покрытия без наличия разрешительного документа;
- механические, химические и иные повреждения растущих деревьев и кустарников, травяного покрытия, газонов, цветников;
- самовольная пересадка деревьев и кустарников, уничтожение травяного покрытия, газонов, цветников;
- вырубка в не установленном разрешающим документом месте или с превышением установленного объема;
- невыполнение работ по вырубке в установленные разрешающим документом сроки;
- невыполнение работ по компенсационному озеленению в установленные сроки и в полном объеме.

14.2. Факт наличия неправомерных действий в отношении зеленых насаждений со стороны организаций и граждан оформляется в виде **актов** (Форма N 2, прилагается) и протоколов уполномоченными представителями государственных контрольных и надзорных органов, органов местного самоуправления и рассматривается в порядке, установленном законодательством.

14.3. В случае незаконного сноса зеленых насаждений размер ущерба рассчитывается путем применения увеличивающего коэффициента 5 к компенсационной стоимости незаконно вырубленных зеленых насаждений. Иски о компенсации вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, могут быть предъявлены в течение двадцати лет.

Форма N 1

АКТ ОБСЛЕДОВАНИЯ ПОДЛЕЖАЩИХ СНОСУ ЗЕЛЕННЫХ НАСАЖДЕНИЙ

Город Апатиты

"__" _____ 20__ г.

Комиссия в составе:

1. _____
(Ф.И.О., должность)
2. _____
(Ф.И.О., должность)
3. _____
(Ф.И.О., должность)

осуществила выезд по адресу: _____,
произвела обследование и пересчет зеленых насаждений. На основании
обследования подлежащих вырубке зеленых насаждений и подлежащего нарушению
газона составлена

Пересчетная ведомость

Диаметр на высоте 1,3 м, см	Количество деревьев			
	Хвойных пород	Лиственные деревья 1 группы	Лиственные деревья 2 группы	Лиственные деревья 3 группы
до 8				
9 - 12				
13 - 16				
17 - 20				
21 - 24				
25 - 28				
29 - 32				
33 - 36				
37 - 40				
свыше 40				

Высота, м	Количество кустарников			
	Хвойных пород	Лиственные 1 группы	Лиственные 2 группы	Лиственные 3 группы
0,3 - 0,5				
0,5 - 1				
1 - 2				
Более 2				

Тип газона	Площадь, м2
Партерный	
Обыкновенный и луговой	
Естественный травяной покров	

Члены комиссии:

1. _____ (Ф.И.О.) _____ (подпись)

2. _____ (Ф.И.О.) _____ (подпись)

3. _____ (Ф.И.О.) _____ (подпись)

Представитель Заказчика

_____ (Ф.И.О.) _____

_____ (данные паспорта) _____ (подпись)

Форма N 2

**АКТ
ОБСЛЕДОВАНИЯ НЕСАНКЦИОНИРОВАННО СНЕСЕННЫХ ЗЕЛЕНых
НАСАЖДЕНИЙ**

Город Апатиты

" __ " _____ 20__ г.

Комиссия в составе:

КонсультантПлюс: примечание.

Нумерация пунктов дана в соответствии с официальным текстом документа.

4. _____ (Ф.И.О., должность)

5. _____ (Ф.И.О., должность)

6. _____
(Ф.И.О., должность)

осуществила выезд по адресу: _____,
произвела обследование и пересчет зеленых насаждений. На основании
обследования подлежащих вырубке зеленых насаждений и подлежащего нарушению
газона составлена

Пересчетная ведомость

Диаметр на высоте 1,3 м, см	Количество деревьев			
	Хвойных пород	Лиственные деревья 1 группы	Лиственные деревья 2 группы	Лиственные деревья 3 группы
до 8				
9 - 12				
13 - 16				
17 - 20				
21 - 24				
25 - 28				
29 - 32				
33 - 36				
37 - 40				
свыше 40				

Высота, м	Количество кустарников			
	Хвойных пород	Лиственные 1 группы	Лиственные 2 группы	Лиственные 3 группы
0,3 - 0,5				
0,5 - 1				
1 - 2				
Более 2				

Тип газона	Площадь, м2
Партерный	
Обыкновенный и луговой	
Естественный травяной покров	

Члены комиссии:

1. _____ (Ф.И.О.) _____ (подпись)
2. _____ (Ф.И.О.) _____ (подпись)
3. _____ (Ф.И.О.) _____ (подпись)

**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД АПАТИТЫ
С ПОДВЕДОМСТВЕННОЙ ТЕРРИТОРИЕЙ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 7 ноября 2008 г. N 723**

**О СТРАТЕГИИ ОБРАЩЕНИЯ С ТВЕРДЫМИ БЫТОВЫМИ ОТХОДАМИ
НА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДА АПАТИТЫ НА ПЕРИОД ДО 2019 ГОДА**

В целях создания основы для формирования политики муниципального образования городской округ Апатиты в сфере обращения с отходами, в соответствии с Федеральным [законом](#) от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления", [Концепцией](#) по оптимизации управления отходами потребления в Мурманской области, утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 22.02.2008 N 74-ПП/3, [Стратегией](#) социально-экономического развития города Апатиты, утвержденной решением Совета депутатов от 19.12.2002 N 106, и [Уставом](#) городского округа Апатиты, постановляю:

1. Утвердить прилагаемую [Стратегию](#) обращения с твердыми бытовыми отходами на территории города Апатиты на период до 2019 года.

2. Рекомендовать структурным подразделениям администрации города Апатиты, предприятиям, организациям и другим хозяйствующим субъектам, независимо от форм собственности, руководствоваться в своей деятельности, касающейся сферы обращения с отходами, основными положениями [Стратегии](#).

3. Отделу по экономике администрации города Апатиты (Кислицына Е.В.) при разработке муниципальных целевых программ "Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности в городе Апатиты" в период до 2019 года руководствоваться положениями [Стратегии](#), проводить мониторинг и ежегодно готовить информацию о ходе реализации [Стратегии](#).

4. Сектору информационных ресурсов и технологий (Полудницын А.А.) разместить текст [Стратегии](#) в сети Интернет на сайте администрации города Апатиты.

5. Опубликовать настоящее постановление в газете "Кировский рабочий".

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Главы муниципального образования Победоносцева В.А.

Глава
города Апатиты
М.В.АНТРОПОВ

Утверждена
постановлением
администрации муниципального образования
город Апатиты с подведомственной территорией
от 7 ноября 2008 г. N 723

**СТРАТЕГИЯ
ОБРАЩЕНИЯ С ТВЕРДЫМИ БЫТОВЫМИ ОТХОДАМИ НА ТЕРРИТОРИИ
ГОРОДА АПАТИТЫ НА ПЕРИОД ДО 2019 ГОДА**

ВВЕДЕНИЕ

Стратегия обращения с твердыми бытовыми отходами на территории города Апатиты разработана в контексте [Стратегии](#) социально-экономического развития города Апатиты, утвержденной решением Совета депутатов от 19.12.2002 N 106, и [Концепции](#) по оптимизации управления отходами потребления в Мурманской области, утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 22.02.2008 N 74-ПП/3.

Развитие города Апатиты в стратегической перспективе ориентировано на реализацию следующей миссии: "Апатиты - динамично развивающийся северный город с богатыми человеческими и природными ресурсами, инновационным научно-образовательным потенциалом и высоким качеством жизни".

Реализация миссии города предполагает осуществление муниципальной политики, направленной на бережное отношение к природе и достижение устойчивого экологического

развития города. Необходимым ее элементом является эффективное обращение с твердыми бытовыми отходами (ТБО).

Данная Стратегия обращения с ТБО на территории города Апатиты разработана в рамках проекта "Апатиты - город для жизни" с привлечением научных экспертов, при финансовой поддержке Европейской Комиссии.

1. АНАЛИЗ СИТУАЦИИ И ОЦЕНКА ОСНОВНЫХ ПРОБЛЕМ

1.1. Анализ ситуации

Сфера производства и обращения ТБО представляет собой совокупность процессов их производства, сбора, вывоза и размещения. Размещение ТБО включает в себя процессы приемки, сортировки, переработки утильных компонентов отходов, складирования отходов, не подлежащих переработке. Инфраструктура обращения с ТБО состоит из контейнерных площадок, контейнеров для мусора, полигонов твердых бытовых и промышленных отходов (ТБиПО), пунктов приемки вторичного сырья и т.п.

Основными организациями, отвечающими за сферу обращения с отходами в г. Апатиты, являются администрация города Апатиты, управляющие компании, отвечающие за обеспечение жилого фонда услугами по своевременному вывозу отходов, МУ "Управление городского хозяйства" (УГХ) - организация, уполномоченная администрацией города Апатиты осуществлять функции, связанные с обеспечением работы городского хозяйства, а также ОАО "Апатитыградсервис" - специализированная организация-подрядчик, осуществляющая сбор, вывоз и размещение ТБО. Все указанные организации включены в список основных целевых групп данной Стратегии.

1.1.1. Основные производители, объемы и структура ТБО на территории города Апатиты

Основными производителями ТБО на территории города Апатиты являются: домохозяйства, учреждения и организации города, садовые и гаражные кооперативы.

Общий объем ТБО, размещенных на санкционированной свалке в 2006 г., составил 47300 т, в 2007 г. - 47244 т (табл. N 1).

Фактическая норма накопления ТБО по населению города Апатиты в 2006 г. составила 267,7 кг/чел. в год, в 2007 г. - 293,1 кг/чел. в год. В расчет нормы накопления не входили крупногабаритные отходы. Проведенная в 2006 г. инвентаризация несанкционированных свалок в г. Апатиты выявила более 15 очагов с общим объемом отходов около 420 тонн (> 2000 м3). По данным 2008 года объем несанкционированных свалок увеличился.

Таблица N 1

Объем и структура отходов <1>

Виды отходов	Количество отходов, тонн	
	2006 год	2007 год
Всего размещено на санкционированной свалке, из них:	63122	64637
твердые бытовые отходы домохозяйств и организаций	47300	47244
промышленные отходы III класса опасности	414	675
промышленные отходы IV класса опасности, включая строительные отходы	14708	12587
отходы V класса опасности, включая крупногабаритные отходы домохозяйств	700	4131

<1> По данным ОАО "Апатитыградсервис" о составе отходов городов Апатиты и Кировск, размещенных на временном полигоне в 2006 г.

Значительный рост количества крупногабаритных отходов в 2007 году по отношению к 2006 году произошел, по мнению работников специализированной организации, обслуживающей

санкционированную свалку ОАО "Апатитыградсервис", вследствие увеличения крупногабаритных отходов домохозяйств. В 2007 году население массово меняло мебель и бытовую технику.

Основную долю ТБО составляют бумага и пищевые отходы - около 60 % (табл. N 2).

Таблица 2

Средний состав ТБО <2>

Наименование отходов	Удельное содержание в общей массе, %
Бумага, картон	20 - 40
Пищевые отходы	25 - 40
Стекло	4 - 10
Текстиль	4 - 6
Пластмасса, полимеры	3 - 8
Металлы	2 - 10

<2> Преамбула к региональной долгосрочной целевой программе "Отходы" на 2009 - 2013 годы.

Вклад основных производителей (домохозяйств и организаций города) в общий объем ТБО примерно близок по объему, поэтому в данной Стратегии их вклад будет оцениваться как равнозначный. Исходя из этого, все указанные производители ТБО включаются в список основных целевых групп Стратегии.

1.1.2. Сбор ТБО

Сбор ТБО, производимых домохозяйствами, организован на приспособленных контейнерных площадках. Используются открытые контейнеры (514 контейнеров на 121 контейнерной площадке). Число контейнеров определяется исходя из норматива мусорообразования 0,005 куб. м с одного кв. метра общей площади жилого фонда. По оценкам экспертов, <3> норматив занижен. Фактически производится больший объем отходов, в связи с чем число контейнеров определяется как недостаточное. Специально оборудованных помещений для размещения контейнеров нет. В городе отсутствуют огороженные контейнерные площадки и площадки для сбора крупногабаритного мусора. Раздельный сбор мусора в домохозяйствах не практикуется, нет оборудования для селективного сбора отходов на контейнерных площадках. Сбор биологических отходов (трупы домашних животных) специально не осуществляется. Крупногабаритный и строительный мусор собирается на тех же контейнерных площадках. Систематически происходит замусоривание части территории вокруг контейнерных площадок как обычным, так и крупногабаритным мусором.

<3> Экспертная оценка ученых ИЭП КНЦ РАН и представителей администрации г. Апатиты.

Сбор ТБО, производимых учреждениями и организациями, осуществляется в основном самими организациями. Крупные и средние организации имеют предоставленные им специализированной организацией контейнеры и договоры с соответствующей организацией на вывоз отходов. Предприятия и организации малого бизнеса зачастую пользуются контейнерами для населения. Раздельный сбор мусора, как правило, не осуществляется. Исключениями являются бумага и медицинские отходы. Сбор бумаги производится частным предприятием, однако, организации и учреждения города редко пользуются этой услугой. Медицинские отходы собираются на территориях соответствующих учреждений.

ТБО, производимые садовыми и гаражными кооперативами, скапливаются на несанкционированных свалках. Договоры со специализированной организацией на сбор и вывоз отходов не заключаются.

1.1.3. Вывоз, размещение и переработка отходов

Вывоз ТБО производится мусоровозами (11 машин, в т.ч. 7 с уплотнением), осуществляющими до 3 рейсов в сутки. Учитывая, что контейнеры часто переполнены, количество мусоровозов/суточных рейсов определяется как недостаточное.

Размещение твердых бытовых и промышленных отходов (ТБиПО) в городе Апатиты осуществляется на лицензированном объекте (санкционированной свалке). Он предназначен для обслуживания двух муниципальных образований - Апатиты и Кировск с общей численностью населения 95,4 тыс. человек (62,2 тыс. чел. в г. Апатиты и 33,2 в г. Кировске). Санкционированная свалка располагается на территории, подведомственной МО город Апатиты, в районе Белогубского карьера, его площадь - 6,5 га <4>.

<4> 6,5 га, отведенных под полигон в 1997 году, уже использовано и рекультивировано.

Санкционированная свалка эксплуатируется с 1997 г. с существенными отклонениями от требований санитарных правил. Она не оборудована защитным экраном, препятствующим загрязнению грунтовых и поверхностных вод свалочным субстратом, мониторинг окружающей среды не проводится. В настоящее время мощность свалки практически исчерпана.

Официально сортировка отходов не производится, сортировочный комплекс не оборудован. В связи с этим опасные отходы не отсортировываются и, оставаясь в общем мусоре, увеличивают загрязнение окружающей среды. Некоторые виды отходов отсортировываются местным населением (лицами без определенного места жительства), заинтересованными в получении доходов от такого рода деятельности.

В том же карьере Белогубский в непосредственной близости санкционированной свалки ведется строительство нового полигона для размещения ТБиПО. Проект строительства полигона утвержден и прошел экологическую экспертизу. Его проектная мощность - 21959 т/год для промышленных отходов и 33744 т/год для ТБО. Общая площадь участка, выделенного под строительство, составляет 34,8 га <5>. На нем будут располагаться 2-я и 3-я очереди оборудованного полигона, хозяйственная зона и площадка для предварительной сортировки отходов в целях выделения из них утильных компонентов. Участок, планировавшийся под первую очередь, уже использован под санкционированную свалку, в 2006 г. началось строительство оборудованной части полигона, однако оно идет медленными темпами.

<5> Из них 13 га уже использованы под временный полигон.

Переработка отходов в городе Апатиты осуществляется по группе "Пластмасса, полимеры" одним частным предприятием мощностью 150 тонн в год. Объем производимых отходов по этой группе от 1940 до 5170 тонн в год, т.е. перерабатывается 3 - 8 % из них.

Утилизация отходов посредством сжигания не производится.

1.1.4. Учет в сфере обращения с отходами

Учет отходов производится специализированной организацией - ОАО "Апатитыградсервис" на стадии размещения отходов на полигоне: считается объем завезенных отходов, доставленных из различных источников, исходя из количества прибывших машин. На полигоне размещаемые ТБО не взвешиваются. Контроль качественного состава принимаемых отходов ведется визуально.

Предусмотренные Федеральными законами "Об охране окружающей среды" и "Об отходах производства и потребления" мероприятия в городе Апатиты выполняются не в полном объеме: лишь незначительная часть зарегистрированных на территории города природопользователей осуществляет плату за негативное воздействие на окружающую среду. Не организованы предусмотренные законодательством селективный сбор и сортировка отходов с целью извлечения из них вторичного сырья.

Информацию об обращении с отходами на подведомственной территории органы местного самоуправления получают по запросам к Ростехнадзору или к специализированной организации, осуществляющей вывоз и размещение отходов (ОАО "Апатитыградсервис"). Данная информация формируется из соответствующей статистической отчетности (форма "2ТП-отходы") в целом за год. Целостная регламентированная система учета бытовых отходов в городе отсутствует, что негативно отражается на системе управления отходами в г. Апатиты.

1.1.5. Финансирование сферы обращения с отходами

Доходы (поступления в сферу обращения с отходами в городе Апатиты)

Доходы сферы обращения с отходами складываются из поступлений от населения, организаций, средств бюджетов различного уровня и привлеченных средств.

Объем поступлений от населения и организаций определяется уровнем тарифов на сбор, вывоз и размещение твердых бытовых отходов (ТБО). В городе Апатиты установлены следующие

размеры тарифов (без НДС): на 2007 г. сбор и вывоз отходов населения - 0,65 руб./мес. с 1 кв. м жилого фонда, размещение ТБО - 15 руб. за 1 куб. м.; на 2008 год: сбор и вывоз отходов - 0,75 руб./мес. с кв. м общей площади жилого фонда, размещение ТБО - 17,45 руб. за 1 куб. м (без НДС). В 2007 г. за размещение отходов на временном полигоне население городов Апатиты и Кировск заплатило 2406574 руб. (с НДС) <6>. За сбор и вывоз отходов в 2007 г. население города Апатиты заплатило 13265530 руб. (с НДС). Таким образом, только платежи населения организациям сферы обращения с отходами в 2007 г. составили 15,7 млн. руб.

<6> В 2007 г. на временном полигоне было размещено 135964,66 куб. м ТБО.

Организации заключают договоры со специализированной организацией на вывоз и размещение отходов либо только на размещение, если осуществляют вывоз самостоятельно. Стоимость размещения промышленных отходов рассчитывается для каждого вида отходов по собственной схеме. Оценить поступления платежей в этом секторе не представляется возможным.

Инвестиции в сферу обращения с ТБО поступают из разных источников. В 2007 г. было получено 11,355 млн. руб., в том числе:

1,3 млн. руб. - из бюджета города Апатиты;

3,1 млн. руб. - из бюджета Мурманской области в рамках адресной инвестиционной программы;

4,33 млн. руб. - грант Европейского Союза (программа ТАСИС) на реализацию проекта "Апатиты - город для жизни";

0,625 млн. руб. - грант регионального конкурса проектов международного сотрудничества;

2,0 млн. руб. - дополнительные средства из регионального бюджета в рамках адресной инвестиционной программы.

Показатель суммарного объема поступлений в сферу обращения с отходами в г. Апатиты не рассчитывается и не используется в практике муниципального управления. По расчетам экспертов, общий объем поступлений на финансирование сферы обращения с коммунальными отходами города Апатиты составляет не менее 30 млн. руб. ежегодно <7>.

<7> По тарифам и ценам 2007 г.

Расходы (затраты на сферу обращения с отходами в городе Апатиты)

Средства, поступающие в сферу обращения с отходами, расходуются следующими организациями: МУ УГХ (капитальные затраты), "Апатитыградсервис" (текущие расходы).

Капитальные затраты на сферу обращения с отходами в городе Апатиты в 2007 г. составили 10 млн. руб. и состояли из расходов:

- на строительные работы по полигону ТБиПО - 7 млн. руб. (подготовлено основание под изолирующий экран площадью 1,6 га, произведена вырубка леса вдоль водоотводной канавы);

- на покупку изолирующего экрана для полигона - 3 млн. руб. (площадь экрана - 3,85 га).

Остаточная стоимость строительства первой очереди оборудованного полигона на 01.01.2008 составила около 100 млн. руб.

Текущие расходы на сферу обращения с ТБО состоят из затрат на сбор, вывоз и размещение отходов. Показатель объема текущих расходов в сфере обращения с отходами в городе Апатиты не рассчитывается и не используется в практике муниципального управления. Оценить объемы затрат расчетным путем экспертам не удалось из-за отсутствия налаженной и прозрачной системы учета в этой сфере.

Таким образом, в городе отсутствует практика расчета бюджета сферы обращения с отходами, не рассчитываются такие важные параметры, как показатели суммарного объема поступлений и объема текущих расходов. Это не позволяет проводить эффективную тарифную политику и является препятствием на пути развития частно-государственного партнерства

1.2. Основные проблемы в сфере обращения с ТБО в городе Апатиты и их причины

С точки зрения обращения с отходами город Апатиты может быть охарактеризован как город, имеющий ряд серьезных проблем. Они проявляются в заметной загрязненности территории муниципального образования бытовыми отходами <8>, а также в негативных экологических последствиях действующей системы захоронения отходов <9>.

<8> Более 15 несанкционированных свалок, систематическое замусоривание территории вокруг контейнерных площадок обычным и крупногабаритным мусором.

<9> В состав отходов попадают ядовитые вещества, некоторые из которых затем переходят в растворимое состояние и переносятся водными потоками на десятки километров от места нахождения отходов

Проблемы существуют на всех этапах обращения с ТБО и заключаются в следующем.

На этапе сбора - недостаточная эффективность системы сбора ТБО. Наиболее острыми проблемами здесь являются:

- неполный охват организованным <10> сбором ТБО части производителей отходов (особенно предприятий малого бизнеса, садовых и гаражных кооперативов), а также некоторых видов отходов (опасные отходы, крупногабаритный и строительный мусор);

<10> В специальных местах санкционированного сбора.

- отсутствие селективного сбора ТБО (в первую очередь, опасных отходов).

На этапе вывоза - недостаточно своевременная и гибкая система вывоза отходов.

Приоритетные проблемы:

- недостаточно оперативная очистка мест сбора мусора (придомовых контейнеров, мест скопления крупногабаритного мусора);

- медленные темпы ликвидации несанкционированных свалок у садовых и гаражных кооперативов;

- неполный охват организаций (особенно предприятий малого бизнеса) договорами о вывозе отходов, недостаточно гибкие подходы к заключению договоров (отсутствие практики применения нетиповых соглашений).

На этапе размещения и утилизации - экологически небезопасная система размещения ТБО.

Приоритетные проблемы:

- несоответствие санкционированной свалки экологическим требованиям и низкие темпы строительства оборудованного полигона;

- отсутствие размещения опасных отходов в соответствующих санитарным нормам местах;

- неудобная система утилизации медицинских и биологических отходов.

На этапе переработки - низкий уровень использования вторичных ресурсов. Приоритетные проблемы:

- неразвитость местного и регионального бизнеса по переработке вторичных ресурсов;

- низкий уровень развития межрегионального рынка вторичных ресурсов;

В сфере учета ТБО - слабое нормативно-правовое обеспечение и отсутствие комплексной системы учета ТБО со стороны органов местного самоуправления.

В сфере финансового обеспечения обращения с ТБО - низкий уровень финансовой обеспеченности сферы обращения с ТБО. Здесь основными являются проблемы:

- низкая эффективность и непрозрачность управления средствами, направляемыми в сферу обращения с ТБО;

- низкий уровень бюджетных инвестиций;

- отсутствие внебюджетных инвестиций в систему обращения с ТБО.

Главными причинами указанных проблем являются:

- низкий уровень экологического сознания всех участников процесса обращения с отходами (представителей органов местного самоуправления, руководителей и сотрудников организаций города, населения);

- отсутствие налаженного механизма частно-государственного партнерства в сфере обращения с ТБО;

- неразвитость партнерства "власть - бизнес - общество" и низкая степень участия населения в решении проблем обращения с отходами;

- слабое нормативно-правовое обеспечение деятельности по обращению с ТБО;

- неразвитость межмуниципального сотрудничества в сфере обращения с ТБО.

В [приложении N 1](#) представлен более подробный список основных проблем в сфере обращения с ТБО в городе Апатиты, проранжированных по степени приоритетности <11>, с указанием их основных причин.

<11> На основе экспертных оценок.

2. СИСТЕМА ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ СТРАТЕГИИ

Миссия Стратегии: "Апатиты - чистый город".

Исходя из того, что в городе Апатиты проблемы существуют на всех этапах обращения с ТБО, основной идеей Стратегии является осуществление параллельных действий по всем направлениям (этапам обращения с отходами). Для каждого этапа определяются приоритетные

задачи с их распределением по временным периодам. Основным принципом, лежащим в основе Стратегии, является достижение в первоначальном периоде максимальной эффективности уже существующей системы обращения с ТБО, а затем переход к новой, основанной на селективном сборе отходов и переработке вторичных ресурсов (т.е. рециклинговой), системе обращения с ТБО.

Основная цель Стратегии: создание в городе Апатиты эффективной и экологически безопасной системы обращения с ТБО.

Цели основных блоков (подцели Стратегии по этапам обращения с ТБО):

- создание полноохватной и селективной системы сбора ТБО;
- формирование оперативной и гибкой системы вывоза ТБО;
- организация экологически безопасного размещения ТБО;
- создание условий для максимизации использования вторичных ресурсов;
- разработка нормативно-правового обеспечения и комплексной системы учета ТБО;
- достижение высокого уровня финансовой обеспеченности сферы обращения с ТБО.

3. ВРЕМЕННЫЕ РАМКИ РЕАЛИЗАЦИИ

- краткосрочный период: 2008 - 2010 гг.
- среднесрочный период: 2010 - 2013 гг.
- долгосрочный период: 2013 - 2019 гг.

4. ОСНОВНЫЕ МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Основными механизмами реализации Стратегии являются:

- разработка нормативно-правового обеспечения деятельности по обращению с ТБО;
- формирование частно-государственного партнерства в сфере обращения с ТБО;
- создание системы партнерства "власть - бизнес - общество" и обеспечение широкого участия населения в процессе достижения целей Стратегии;
- организация межмуниципального сотрудничества в сфере обращения с ТБО, особенно с городом Кировском.

Направления и механизмы реализации Стратегии, структурированные по блокам, временным периодам, задачам и степени их приоритетности, с определением основных целевых групп, представлены в [приложении N 2](#).

5. МОНИТОРИНГ И СИСТЕМА ОЦЕНКИ РЕЗУЛЬТАТОВ

Для мониторинга и анализа реализации Стратегии будут использованы данные учета ТБО и информация, полученная через механизм обратной связи с населением.

Мониторинг будет осуществляться по трем группам показателей.

Экологические показатели:

1. концентрация загрязняющих веществ в почвенных водах, воздухе, воде р. Белая (экологический мониторинг мест размещения отходов);
2. количество и объем несанкционированных свалок, их картирование;
3. доля безопасно размещенных отходов (на оборудованных полигонах);
4. доля переработанных отходов;
5. объемы сбора и переработки вторичного сырья (по видам сырья).

Финансово-экономические показатели:

1. объем инвестиций в проекты в сфере обращения с отходами (по источникам финансирования);
2. удельный вес товарной продукции, выработанной из вторичного сырья, в общем объеме товарной продукции муниципального образования.

Социальные показатели (по результатам анкетирования):

1. степень удовлетворенности организаций и жителей города функционированием сферы обращения с ТБО;
2. уровень удовлетворенности жителей города чистотой территории муниципального образования.

Указанные показатели использовать для целей мониторинга и подготовки отчетности по реализации Стратегии. Ежегодно готовить и публиковать отчет о ходе реализации Стратегии, в т.ч. в СМИ.

**ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ
В СФЕРЕ ОБРАЩЕНИЯ С ТБО В Г. АПАТИТЫ**

Этап обращения с ТБО	Ранг проблемы, проблема	Основные причины
Сбор	1. Периодическая загрязненность придомовых контейнерных площадок	недостаточное количество контейнеров для размещения на придомовых территориях
		заниженный норматив по мусорообразованию
		недостаток площадей для размещения дополнит. контейнеров
		отсутствие мотивации у жилищно-эксплуатационных организаций
	2. Отсутствие селективного сбора отходов, в том числе опасных, на контейнерных площадках	незаинтересованность организаций, осуществляющих сбор отходов
		отсутствие инфраструктуры для селективного сбора (оборудования, мест складирования, средств транспортировки)
	3. Скопление крупногабаритного и строительного мусора рядом с контейнерами для ТБО	услуга по сбору и вывозу крупногабаритного мусора не включена в тариф по вывозу мусора
		отсутствие действующего механизма обращения с крупногабаритными отходами в т.ч. неразвитость сферы услуг по вывозу этих отходов по заказу населения
	4. Отсутствие заключенных договоров на сбор отходов у части учреждений и организаций города	низкий размер санкций за невыполнение установленных правил сбора отходов
		отсутствие контроля за выполнением правил сбора отходов
	5. Отсутствие мест санкционированного сбора мусора для садовых и гаражных кооперативов	отсутствие регистрации кооперативов/собственников <12>
		отсутствие официальных мест сбора мусора
		сложность оформления для населения санкционированного места сбора мусора
6. Отсутствуют специально оборудованные крытые помещения для размещения контейнеров, приспособленные для сортировки отходов	отсутствие информации об эффективных методах сбора мусора	
	отсутствие заинтересованности у органов власти, населения и жилищно-эксплуатационных организаций	
7. Нет отдельного сбора мусора в домохозяйствах	отсутствие соответствующей инфраструктуры (в т.ч. широкой сети пунктов сбора вторсырья)	
	недостаточно развитое экологическое сознание у представителей органов власти, жилищно-эксплуатационных организаций и населения	
Вывоз	1. Недостаточно частая очистка придомовых контейнеров	недостаточная частота рейсов/нехватка мусоровозов
		заниженный норматив по обслуживанию контейнеров
		отсутствие мотивации и санкций на деятельность жилищно-эксплуатационных организаций
	2. Медленные темпы ликвидации несанкционированных свалок у	невозможность взимания платы за вывоз ТБО <13>

	садовых и гаражных кооперативов	ограниченность средств муниципального бюджета на эти цели низкое экологическое сознание населения
	3. Не все учреждения города имеют договоры со специализированными организациями о вывозе отходов	отсутствие системы контроля со стороны муниципалитета недостаточно гибкие подходы к заключению договоров (отсутствие практики заключения нетиповых соглашений)
	4. Недостаточно частый вывоз крупногабаритного и строительного мусора	отсутствие доступного и гибкого механизма обращения с крупногабаритными отходами
Размещение, утилизация	1. Санкционированная свалка не отвечает экологическим требованиям (свалочный субстрат поступает в грунтовые воды)	не соблюдались экологические требования при строительстве
	2. Мощность санкционированной свалки практически исчерпана	не производится уплотнение мусора из-за отсутствия катка
	3. Опасные отходы не отсортировываются и размещаются как на санкционированной, так и на несанкционированных свалках вместе с остальными отходами	отсутствие специальных мест размещения опасных отходов
	4. Низкие темпы строительства оборудованного полигона	недостаток источников и объемов финансирования
	5. Несоответствие экологическим нормативам механизма утилизации медицинских и биологических отходов	отсутствие необходимого технического оборудования
Переработка	1. Низкий уровень развития межрегионального рынка вторичных ресурсов	низкая информированность органов власти и бизнеса о возможностях переработки вторсырья в других регионах
		отсутствие механизма частно-государственного партнерства
		неразвитость инфраструктуры транспортировки отходов на дальние расстояния
	2. Неразвитость местного и регионального бизнеса по переработке вторичных ресурсов	низкая рентабельность этого вида бизнеса отсутствие государственной политики поддержки использования вторсырья отсутствие сотрудничества в сфере переработки вторсырья между бизнесом и предпринимателями слабо используется потенциал международного сотрудничества (в т.ч. грантового финансирования) в сфере переработки вторсырья
Учет	1. Недостаточность нормативно-правового обеспечения сферы обращения ТБО	слабый контроль со стороны органов МСУ
		отсутствие механизма обратной связи с населением
	2. Отсутствие целостной системы учета на всех этапах	отсутствие регламентированного механизма учета
		примитивная система учета объемов отходов отсутствие оборудования для учета

Финансовое обеспечение	1. Отсутствие внебюджетных инвестиций в систему обращения с ТБО	не отработан механизм частно-государственного партнерства
		отсутствие инвестиционной составляющей в тарифе по обращению с отходами
	2. Низкий уровень бюджетных инвестиций	низкий уровень дохода муниципального бюджета
		отсутствие механизма межмуниципального взаимодействия (с г. Кировском)
	3. Неэффективное управление средствами, направляемыми в сферу обращения с ТБО	недостаточная квалификация соответствующих представителей органов власти, жилищно-эксплуатационных организаций
		недостаточно развитое стратегическое мышление у представителей органов власти, жилищно-эксплуатационных организаций
отсутствие системы обратной связи с населением		

 <12> В результате этого невозможно заключить договор об обслуживании сбора отходов со специализированной организацией, а также наложить штраф за выброс мусора в несанкционированных местах.

<13> Отсутствие регистрации кооперативов/собственников недвижимости.

Приложение N 2
к Стратегии

**НАПРАВЛЕНИЯ И МЕХАНИЗМЫ
РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ ОБРАЩЕНИЯ С ТВЕРДЫМИ БЫТОВЫМИ ОТХОДАМИ
НА ТЕРРИТОРИИ Г. АПАТИТЫ**

Этап	Задачи	Механизмы реализации
Раздел 1. Сбор ТБО		
Цель: Создание полноохватной и селективной системы сбора ТБО		
2008 - 2010 гг.	1. Обеспечение чистоты на придомовых контейнерных площадках	применение норматива по мусорообразованию, реально отражающего ситуацию обеспечение достаточного количества контейнеров на придомовых территориях
	2. Обеспечение селективного сбора опасных отходов	формирование компетентности населения в сфере обращения с отходами разработка мини-программ по сбору опасных отходов
	3. Обеспечение полного охвата учреждений и организаций города договорами на сбор отходов	регулярный контроль за наличием договоров на сбор отходов установление более гибких условий договоров по сбору мусора
	4. Организация мест санкционированного сбора мусора для садовых и гаражных кооперативов	установление достаточного количества муниципальных контейнеров возле кооперативов разработка мини-программ (в т.ч. просветительских) по стимулированию сбора мусора кооперативами

		проведение добровольных акций по ликвидации несанкционированных свалок
2010 - 2013 гг.	1. Подготовка к селективному сбору ТБО	изучение опыта скандинавских стран
		формирование экологического сознания у всех целевых групп
		привлечение инвестиционных ресурсов
	2. Организация раздельного сбора мусора в домохозяйствах, учреждениях и организациях города	установка соответствующего оборудования на придомовых территориях и в организациях города
2013 - 2019 гг.	1. Организация сбора ТБО в крытых помещениях, оборудованных для сортировки отходов	строительство крытых помещений для размещения контейнеров, оборудованных для сортировки отходов
Раздел 2. Вывоз ТБО		
Цель: Формирование оперативной и гибкой системы вывоза ТБО		
2008 - 2010 гг.	1. Обеспечение своевременной очистки придомовых контейнеров	увеличение количества мусоровозов
		изменение норматива по вывозу ТБО с придомовой территории (увеличение частоты вывоза)
		создание механизма зависимости доходов жилищно-эксплуатационных организаций от результатов их деятельности по вывозу ТБО (напр., возврат населению части средств, поступивших за уборку территории, в случае регулярно повторяющейся несвоевременной очистки контейнеров)
	2. Организация вывоза опасных отходов домохозяйств	выделение специального мусоровоза для вывоза опасных отходов домохозяйств
	3. Обеспечение полного организованного вывоза ТБО учреждений и организаций города	регулярный контроль за наличием договоров на вывоз отходов
		обеспечение полного учреждений и организаций города договорами на вывоз отходов
		установить более гибкие условия договоров по вывозу мусора
2010 - 2013 гг.	1. Полная ликвидация несанкционированных свалок у садовых и гаражных кооперативов	взимание социально приемлемой платы за вывоз ТБО с собственников соответствующей недвижимости
		проведение просветительской работы среди собственников, формирование компетентности населения в сфере обращения с отходами
		проведение коллективных акций по ликвидации свалок
	2. Обеспечение регулярного вывоза крупногабаритного мусора (КГМ)	внедрение гибких форм вывоза КГМ (индивидуальный заказ по социально приемлемым тарифам, упрощение процедуры приема КГМ прямо на полигоне и т.п.)
2013 - 2019 гг.	1. Создание конкурентной среды в сфере вывоза ТБО	проведение конкурсов на выполнение услуг по вывозу ТБО мелкими лотами
		приобретение/передача муниципальных мусоровозов в лизинг частным предприятиям, осуществляющим вывоз ТБО
Раздел 3. Размещение и утилизация		

Цель: Организация экологически безопасного размещения ТБО		
2008 - 2010 гг.	1. Создание соответствующего экологическим требованиям полигона для размещения ТБО	ускорение темпов строительства 1-й очереди нового оборудованного защитным экраном полигона ТБиПО
		увеличение объемов финансирования строительства полигона ТБиПО за счет бюджетных и внебюджетных источников
	2. Продление срока функционирования временного полигона	приобретение оборудования для уплотнения ТБО на полигоне
	3. Организация размещения опасных отходов в соответствии с санитарными требованиями	частичная отсортировка опасных отходов на временном полигоне
организация специальных мест для размещения опасных отходов на временном полигоне		
приобретение и установка инсертатора для утилизации медицинских и биологических отходов		
2010 - 2013 гг.	1. Завершение создания соответствующего экологическим требованиям полигона для размещения ТБО	рекультивация временного полигона
		строительство 2-й очереди нового полигона ТБиПО
		введение в действие технологической площадки для взвешивания, сортировки и компактирования отходов
2013 - 2019 гг.	1. Создание системы контроля за размещением ТБО	создание системы экологического мониторинга состояния нового полигона ТБиПО
		создание прозрачной системы учета размещаемых на полигоне ТБиПО отходов
Раздел 4. Переработка		
Цель: Создание условий для максимизации использования вторичных ресурсов		
2008 - 2010 гг.	1. Развитие связей с другими регионами в сфере переработки вторичных ресурсов	повысить информированность органов власти и бизнеса о возможностях переработки вторсырья в других регионах
		развитие межмуниципального взаимодействия в области использования вторичных ресурсов
		разработка и осуществление мероприятий по развитию инфраструктуры транспортировки отходов на дальние расстояния
2010 - 2013 гг.	1. Развитие местных производств по переработке вторичных ресурсов	внедрение механизма частно-государственного партнерства для реализации проектов в сфере использования вторсырья
		стимулирование использования инновационных технологий переработки отходов
		стимулировать сотрудничество в сфере переработки вторсырья между бизнесом по переработке вторсырья и другими предпринимателями
		использовать потенциал международного сотрудничества (в т.ч. грантового финансирования) в сфере переработки вторсырья

		координация действий с региональными и муниципальными целевыми программами по поддержке и развитию малого и среднего бизнеса
2013 - 2019 гг.	1. Формирование местного рынка вторичных ресурсов и продвижение местной продукции из вторсырья на региональный рынок	осуществление политики по продвижению продуктов из вторичных ресурсов на рынки города и области рекламирование использования продукции из вторичных ресурсов
Раздел 5. Учет ТБО		
Цель: Разработка нормативно-правового обеспечения и эффективной системы учета ТБО		
2008 - 2010 гг.	1. Совершенствование нормативно-правового обеспечения деятельности по обращению с отходами	внесение изменений в существующие правовые акты в соответствии с современными экологическими и социальными требованиями и меняющейся ситуацией создание механизма обратной связи с населением по вопросам обращения с ТБО
2010 - 2013 гг.	2. Формирование комплексной муниципальной системы учета ТБО	совершенствование системы учета объемов отходов введение оборудования для взвешивания отходов на полигоне
Раздел 6. Финансовое обеспечение		
Цель: Достижение высокого уровня финансовой обеспеченности сферы обращения с ТБО		
2008 - 2010 гг.	1. Повышение эффективности управления средствами, направляемыми в сферу обращения с ТБО	повышение квалификации в области муниципального менеджмента представителей органов власти, МУ "УГХ", управляющих компаний внедрение оперативного контроля за направлениями расходования средств повышение прозрачности системы расходования средств повышение собираемости платы за негативное воздействие на окружающую среду хозяйствующими субъектами
	2. Повышение уровня бюджетных и внебюджетных инвестиций в сферу размещения ТБО	создание механизма паритетного участия г. Кировска в финансировании строительства нового полигона введение инвестиционной составляющей в тарифы на вывоз и размещение ТБО использовать потенциал международного сотрудничества (в т.ч. грантового финансирования) проведение конкурса на передачу в эксплуатацию 1-й очереди полигона с условием инвестирования в инфраструктуру размещения ТБО
2010 - 2013 гг.	1. Повышение уровня внебюджетных инвестиций в сферу обращения с ТБО в целом	создание механизма частно-государственного партнерства введение экономически обоснованных тарифов (включая инвестиционную составляющую) на сбор, вывоз и размещение ТБО для домохозяйств, учреждений и организаций, садовых и гаражных кооперативов

Управляющий делами
администрации г. Апатиты
Ю.В.ПОПУШИН
