

ХVIII РОССИЙСКИЙ ФОРУМ СОДЕЙСТВИЯ МУНИЦИПАЛЬНОЙ РЕФОРМЕ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ТЕКУЩЕМ ЭТАПЕ

Широков Александр Николаевич,
к.полит.н., действительный
государственный советник
Российской Федерации 3-го класса,
действительный член Российской
муниципальной академии

тел. 8-916-063-1955

e-mail: an_shirokov@mail.ru

ДОКУМЕНТЫ, ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ПРИ ПОДГОТОВКЕ ДОКЛАДА

- Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на 2014 – 2018 г.г.
- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (редакция от 18.04.2018 г.);
- Положение об Управлении Президента Российской Федерации по внутренней политике
- Материалы Совета При Президенте Российской Федерации по
- Общероссийский классификатор территорий муниципальных образований;
- Статистический сборник «Россия в цифрах. 2017»
- Материалы сайта Правительства Московской области

**МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В
ПОСЛАНИЯХ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОМУ СОБРАНИЮ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ПОСЛАНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОМУ СОБРАНИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2014 ГОД

- «Именно развитие земств, местного самоуправления в свое время позволило России совершить рывок, найти грамотные кадры для проведения крупных прогрессивных преобразований. В том числе для аграрной реформы Столыпина и переустройства промышленности в годы Первой мировой войны»;
- «И сейчас сильное местное самоуправление способно стать мощным ресурсом для пополнения и обновления кадрового потенциала страны»;
- «Мы должны поддержать гражданскую активность на местах, в муниципалитетах, чтобы у людей была реальная возможность принимать участие в управлении своим поселком или городом, в решении повседневных вопросов, которые на самом деле определяют качество жизни»;
- «Местная власть должна быть устроена так – а ведь это самая близкая власть к людям, – чтобы любой гражданин, образно говоря, мог дотянуться до нее рукой»;
- «Мы все заинтересованы в том, чтобы через механизмы выборов во власть приходили подготовленные, целеустремленные, профессиональные люди, готовые ответственно исполнять свои обязанности. Потому будем и дальше работать над развитием политической конкуренции, совершенствовать политические институты, создавать условия для их открытости и эффективности

ПОСЛАНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОМУ СОБРАНИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2014 ГОД

«Сегодня в системе местного самоуправления накопилось немало проблем.

- Объем ответственности и ресурсы муниципалитетов, к сожалению, и вы это хорошо знаете, не сбалансированы.
- Отсюда часто неразбериха с полномочиями. Они не только размыты, но и постоянно перекидываются с одного уровня власти на другой: из района в регион, с поселения на район и обратно.
- Органы местного самоуправления то и дело сотрясают и коррупционные скандалы.
- Районный уровень фактически выхолощен. Его полномочия в сфере образования, здравоохранения, социальной защиты переданы в регионы».

«В этой связи обращаюсь к Всероссийскому совету местного самоуправления, Конгрессу муниципальных образований, к губернаторам, членам Федерального Собрания, правительству Российской Федерации. Давайте посмотрим на эти проблемы еще раз со всех сторон, чтобы наконец привести ситуацию в соответствие со здравым смыслом, с требованием времени.

Повторю, считаю важнейшей задачей уточнение общих принципов организации местного самоуправления, развитие сильной, независимой, финансово состоятельной власти на местах»

ПОСЛАНИЯ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОМУ СОБРАНИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2015 – 2018 годы

Словосочетание **«местное самоуправление»** в посланиях на 2015 – 2018 г.г. встречается **один раз** в Послании на 2018 г. (год 25-летия Конституции и 15-летия 131-ФЗ): «Чтобы идти вперед, динамично развиваться, мы должны расширить пространство свободы, причем во всех сферах, укреплять институты демократии, местного самоуправления ...».

Во всех этих посланиях говорится:

- о развитии системы детских дошкольных учреждений, учреждений дошкольного и школьного образования, системы здравоохранения;
- о развитии городов, поселков, сельских населенных пунктов, их благоустройстве;
- о развитии дорожной сети и других коммуникаций, создании современной среды для жизни;
- о продолжении курса на развитие политической системы, институтов прямой демократии, на повышение конкурентноспособности выборов, о прямом и непосредственном диалоге с людьми.

Эти вопросы прямо связаны с деятельностью органов местного самоуправления, но упоминаются в контексте обращения к региональным властям

**ПОСЛАНИЯ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОМУ СОБРАНИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НА 2015 – 2018 годы**

Выводы:

- или местное самоуправление развито настолько, что уже не надо в его отношении что-либо предпринимать на государственном уровне, а надо только требовать от него эффективной деятельности во всех обозначенных сферах;
- или местное самоуправление как важный и, главное, самостоятельный и обеспеченный необходимыми ресурсами уровень публичной власти не сильно государству интересен, а рассматривается только как механизм исполнения на нижнем уровне управления государственной (федеральной и региональной) воли.

Второе представляется более реальным.

**ОТРАЖЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ В ИЗМЕНЕНИЯХ И
ДОПОЛНЕНИЯХ, ВНЕСЕННЫХ В
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 06.10.2003
№ 131-ФЗ «ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ
ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ»**

ИЗМЕНЕНИЯ И ДОПОЛНЕНИЯ, ВНЕСЕННЫЕ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 06.10.2003 № 131-ФЗ РАНЕЕ

Принципиальные изменения и дополнения коснулись трех важнейших основ местного самоуправления – территориальной организации, структуры органов и компетенции.

Создана правовая основа:

- для укрупнения муниципальных образований посредством создания городских округов с упразднением муниципальных районов и поселений вместо приближения местной власти к населению;
- для введения «наемного» главы муниципального образования вместо выборного;
- для перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти, изъятия из перечня вопросов местного значения сельских поселений части их «природных» вопросов.

Вспомним слова Президента, прозвучавшие в одном из названных посланий, о том, что по ряду его поручений или ничего не делается или делается не так

**ИЗМЕНЕНИЯ И ДОПОЛНЕНИЯ,
ВНЕСЕННЫЕ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ
06.10.2003 № 131-ФЗ «ОБ ОБЩИХ
ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ»
В ПЕРИОД МЕЖДУ 17-М И 18-М ФОРУМАМИ**

«БЛИЗОСТЬ МЕСТНОЙ ВЛАСТИ К НАСЕЛЕНИЮ»

Прежняя редакция	Редакция на 18.04.2018 г.	Примечание
Статья отсутствует	Статья 27.1, предусматривающая возможность назначения старосты сельского населенного пункта	<p>Не избирается населением, а назначается представительным органом муниципального образования; не замещает ни муниципальную должность, ни должность муниципальной службы; не состоит в трудовых отношениях с органами местного самоуправления.</p> <p>Взаимодействует с органами самоуправления и с населением; властных полномочий нет.</p> <p>Посредник, а не «близкая власть».</p>

«ПОДДЕРЖКА ГРАЖДАНСКОЙ АКТИВНОСТИ, УЧАСТИЕ ГРАЖДАН В УПРАВЛЕНИИ, УЧЕТ МНЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ»

Прежняя редакция	Редакция на 18.04.2018	Примечание
<p>Статья 25.1 Норма отсутствует</p>	<p>Статья 25.1 В сельском населенном пункте может проводиться сход граждан по вопросам выдвижения кандидатуры на должность старосты и досрочного прекращения полномочий этого лица</p>	<p>Хотя население не избирает и не освобождает от должности старосту, мнение населения может учитываться</p>
<p>Статья 25.1 Норма отсутствует</p>	<p>Сход граждан может проводиться в сельском населенном пункте в целях выдвижения кандидатур в состав конкурсной комиссии при проведении конкурса на замещение должности муниципальной службы</p>	<p>«Может», а не «должен». А, вообще, что это за случаи; и почему в сельском населенном пункте, если вопрос касается всего муниципального образования?</p>

«ПОДДЕРЖКА ГРАЖДАНСКОЙ АКТИВНОСТИ, УЧАСТИЕ ГРАЖДАН В УПРАВЛЕНИИ, УЧЕТ МНЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ»

Прежняя редакция	Редакция на 18.04.2018	Примечание
Статья 25.1 Норма отсутствует	Статья 25.1 Сход граждан может проводиться в населенном пункте, входящем в состав муниципального образования по вопросу введения и использования средств самообложения граждан на территории данного населенного пункта	Возможность привлечения средств граждан путем принятия решения на сходе в отдельном населенном пункте. Единственное властное полномочие, но не в пользу населения

К близости к населению и к развитию непосредственной демократии все отмеченное в трех слайдах имеет малое отношение, а к привлечению средств населения прямое отношение имеет.

«РАЗВИТИЕ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ, ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ, БЛАГОУСТРОЙСТВА

Презжая редакция	Редакция на 18.04.2018	Примечание
Статья 2 Определено понятие «благоустройств о территории»	Статья 2 Понятие «благоустройство территории» заменено на понятие «правила благоустройства территории»	Новое понятие поглотило прежнее и ничего не добавило, т.к. понятие «правила» уже, где надо, определено. И, вообще, это понятия из отраслевого законодательства.
Все остальные изменения по вопросу благоустройства в ряде статей являются юридико-технической правкой в связи с произведенной заменой понятий		

**РЕШЕНИЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ
ОБОЗНАЧЕННЫХ ПРЕЗИДЕНТОМ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРОБЛЕМ,
ПРЕПЯТСТВУЮЩИХ СТАНОВЛЕНИЮ И
РАЗВИТИЮ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

- Проблема «несбалансированности объема ответственности и ресурсов муниципалитетов» - не решалась, значит, **не решена**

- «Неразбериха с полномочиями, постоянно перекидываемыми с одного уровня власти на другой» вследствие изменения принципов формирования компетенции сельских поселений и возможности перераспределять полномочия между органами государственной власти и органами местного самоуправления **усилилась**

- «Выхолащивание районного уровня путем передачи его полномочий в сфере образования, здравоохранения, социальной защиты в регионы» **продолжилось**. С преобразованием муниципальных районов в городские округа **районный уровень вообще исчезает.**

- **В итоге,** «привести ситуацию в соответствие со здравым смыслом, с требованием времени» и обеспечить «развитие сильной, независимой, финансово состоятельной власти на местах» **не удалось**

- **Удалось** провести «уточнение общих принципов организации местного самоуправления» **в противоположном** от решения поставленных задач и обозначенных Президентом проблем **направлении**

По совокупности рассмотренного еще раз вспомним слова Президента Российской Федерации о том, что по ряду его поручений или ничего не делается или делается не так. Это, как раз, тот случай

**ДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ВЛАСТИ В ОТНОШЕНИИ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ**

ПОЛОЖЕНИЕ ОБ УПРАВЛЕНИИ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ВНУТРЕННЕЙ ПОЛИТИКЕ (ПОСЛЕ РЕОРГАНИЗАЦИИ)

Основными задачами Управления являются:

- подготовка ...обобщение и представление Президенту Российской Федерации и Руководителю Администрации Президента Российской Федерации ... предложений по вопросам ... местного самоуправления ...;
- организация и обеспечение взаимодействия главы государства с ... органами местного самоуправления ...;
- информирование ... органов местного самоуправления ... об основных направлениях внутренней политики государства ...;

Основными функциями Управления являются:

- анализ и прогнозирование развития политических процессов в Российской Федерации и ее субъектах, проведение на основе полученных данных консультаций с ... органами местного самоуправления ..., подготовка соответствующих информационно-аналитических материалов для Президента Российской Федерации и Руководителя Администрации Президента Российской Федерации;

ПОЛОЖЕНИЕ ОБ УПРАВЛЕНИИ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ВНУТРЕННЕЙ ПОЛИТИКЕ (ПОСЛЕ РЕОРГАНИЗАЦИИ)

Основными функциями Управления являются:

- участие в подготовке встреч Президента Российской Федерации, руководства Администрации Президента Российской Федерации с ... руководителями ... органов местного самоуправления ...;
- представление предложений Президенту Российской Федерации и Руководителю Администрации Президента Российской Федерации, касающихся их участия, а также участия других должностных лиц в мероприятиях, проводимых ... органами местного самоуправления ... ;

Управление для осуществления своих задач и функций имеет право:

- запрашивать и получать в установленном порядке необходимые материалы от ... органов местного самоуправления ...;

Управление при реализации своих функций взаимодействует с ... органами местного самоуправления

ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ

Московская область:

до преобразований – 27 городских округов;

в настоящее время (на июль 2018 г.) – 50 городских округов (все новые вместо бывших муниципальных районов)

Россия:

всего муниципальных образований:

на начало реформы – более 24000;

на конец 2016 года – 22327;

сокращение (не иначе, как по результатам укрупнения)

- около 2000

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!