



# Актуальные вопросы финансового обеспечения муниципальных образований

# Основные тенденции исполнения местных бюджетов на 1 августа 2018 года

**Профицит - 63,6** млрд. рублей

Снижение **муниципального долга** по сравнению с началом года на 4,8% (с 367,9 млрд. рублей до 350,2 млрд. рублей)

Рост **доходов** местных бюджетов к 1 августа 2017 года на 8,4 %  
в том числе:

**собственных** доходов местных бюджетов - на 8,1 %

Рост **налоговых** доходов местных бюджетов - на 10 %, из них

НДФЛ - на 10,9 %

ЕСХН - на 16,2 %

налог при патентной системе налогообложения - на 17,5 %

земельный налог - на 2,3 %

НИФЛ - на 26,3 %

акцизы на нефтепродукты - на 7,4 %

Снижение **неналоговых** поступлений - на 0,4 %

Рост **МБТ** (за исключением субвенций) на 8,3 % (в том числе **дотаций** на 15,6 %, **ИМБТ** на 10,1 %), **субвенций** на 8,9 %

**Снижение** объема **субсидий** на 2,1 %

# Перечень проблем в организации местного самоуправления

- 1. Невысокая эффективность решения вопросов местного значения на территориях небольших муниципальных образований, особенно в сельской местности, обусловленная их низким доходным потенциалом и наличием обязательств по решению стандартного набора вопросов местного значения, независимого от объемов собственных ресурсов и размера территории муниципалитета, наличием условий, сдерживающих процесс преобразования (укрупнения) муниципальных образований, отсутствием межмуниципальных связей.**
- 2. Неоднозначное правовое регулирование содержания вопросов местного значения, полномочий и прав органов местного самоуправления, снижающее эффективность использования бюджетных средств для их реализации.**
- 3. Сохранение дифференциации бюджетной обеспеченности муниципальных образований.**



## **4 актуальных направления совершенствования местного самоуправления**

- 1. Совершенствование территориальной основы местного самоуправления.**
- 2. Определение перечня вопросов местного значения, полномочий органов местного самоуправления с учетом предложений по корректировке территориальной организации местного самоуправления.**
- 3. Определение пределов нормативного правового регулирования вопросов местного значения и полномочий органов местного самоуправления на федеральном и региональном уровнях, а также оценка целесообразности частичной централизации на региональном уровне полномочий органов местного самоуправления путем их перераспределения в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.**
- 4. Финансовое обеспечение осуществления полномочий органов местного самоуправления.**



# 1. Предложения Минфина России по совершенствованию территориальной основы местного самоуправления

**Цель** - повышение эффективности решения вопросов местного значения и использования необходимых для этого ресурсов

**1.1. Создание условий для укрупнения муниципальных образований:**

**1.1.1. замена критерия «пешеходной доступности» для населения при определении границ поселения до административного центра муниципального образования и обратно критерием «транспортной доступности до административного центра»**

**1.1.2. введение нового вида муниципальных образований («муниципального округа»)**



# 1. Предложения Минфина России по совершенствованию территориальной основы местного самоуправления (продолжение)

## 1.2. Оптимизация деятельности ОМСУ, в том числе:

**1.2.1. введение обязательности исполнения полномочий администраций поселений, являющихся административными центрами муниципальных районов, местными администрациями муниципальных районов**

**1.2.2. введение обязательного порядка формирования представительных органов муниципальных районов исключительно из глав поселений, входящих в его состав, и из депутатов их представительных органов**

**1.2.3. введение обязательного совмещения должности главы муниципального образования и главы администрации муниципального образования**

**1.2.4. возможность передачи всех бюджетных полномочий с уровня сельских поселений на уровень муниципальных районов**

## 2. Предложения Минфина России по определению перечня вопросов местного значения, полномочий ОМСУ, включая разграничение и перераспределение полномочий, с учетом предложений по корректировке территориальных принципов организации МСУ, разграничению и перераспределению полномочий ОМСУ

### 2.1. в отношении «муниципального округа»:

- **установление перечня вопросов местного значения, прав и полномочий**

### 2.2. в отношении действующих видов муниципалитетов:

- **совершенствование разграничения полномочий ОМСУ и вопросов местного значения путем их разделения на обязательные к исполнению и добровольные (включая отнесение к ним прав ОМСУ) с учетом ограничений п.3 ст. 136 БК РФ;**
- **уточнение понятий «участие, организация, содействие», используемых при установлении полномочий ОМСУ;**
- **проработки возможности передачи на местный уровень отдельных полномочий, осуществляемых регионами, для муниципальных образований, входящих в состав крупных агломераций**

### 3. Предложения Минфина России по определению пределов нормативного правового регулирования вопросов местного значения и полномочий ОМСУ на федеральном и региональном уровне

1. **Инвентаризация** отраслевых законодательных и НПА актов, устанавливающих полномочия ОМСУ.
2. Работа «**проектного офиса**» Минфина России (выявление несоответствий перечней полномочий ОГВСРФ и ОМСУ в федеральных законах 184-ФЗ и 131-ФЗ и в отраслевых законах)
3. Внесение изменений в Федеральный закон № 131-ФЗ.
4. Дерегулирование полномочий (**подготовка проекта акта** о признании утратившими силу положений отдельных законодательных актов и (или) НПА, приводящих к **излишним требованиям (регламентам)** на реализацию полномочий ОМСУ или **нормативам (стандартам)**, определяющим **финансовые затраты и обязательность** предоставления соц.льгот и выплат.

|  |   |  |  |
|--|---|--|--|
| <p>синхронизация положений в части перечня вопросов местного значения, полномочий и прав ОМСУ в соответствии с отраслевыми федеральными законами</p> | <p>разделение вопросов местного значения на обязательные и добровольные</p> | <p>исключение неясных формулировок вопросов местного значения, касающихся «создания условий», «обеспечения условий», «участия в осуществлении», «содействия развитию», осуществляемых ОМСУ</p> | <p>установление на федеральном уровне запрещенных к делегированию на муниципальный уровень полномочий ОГВСРФ или обязательности согласования такой передачи с ОМСУ</p> |
|--|---|--|--|



## Проектный офис Минфина России

Проанализировано **158** полномочий  
(**110** полномочий ОГВСРФ, **48** полномочий ОМСУ)

Выявлены основные **проблемы** разграничения полномочий:

- отсутствие в 184-ФЗ и 131-ФЗ исчерпывающего перечня отраслевых полномочий
- отсутствие стабильной правовой базы
- отсутствие детализации отдельных полномочий в отраслевых законах
- отсутствие правовой связи отдельных отраслевых федеральных законов с «базовыми» отраслевыми федеральными законами

|   |   |  |   |
|---|---|--|---|
| <p>Минфином России выявлено <b>80</b> актуальных проблемных позиций, из них <b>77</b> - по 184-ФЗ, <b>3</b> - по 131-ФЗ</p> | <p><b>85</b> ОГВСРФ и <b>18</b> ФОИВ выявили <b>дополнительно 249</b> актуальных проблемных позиций, из них <b>113</b> - по 184-ФЗ <b>136</b> - по 131-ФЗ</p> | <p>Отобрано <b>78</b> наиболее важных позиций, направленных на согласование в 17 ФОИВ и в Рабочую группу Минфина России по совершенствованию МБО, из них: <b>28</b> - по 184-ФЗ <b>21</b> - по 131-ФЗ <b>20</b> - по отраслевым законам <b>9</b> - по разграничению полномочий</p> | <p>Рабочей группой 23-25 августа 2018 г. сформированы:</p> <p>1) <b>Перечень № 1</b> - <b>86</b> предложений по внесению изменений в федеральное законодательство: <b>28</b> - в 184-ФЗ, <b>21</b> - в 131-ФЗ, <b>20</b> - в отраслевые акты, <b>8</b> - по делегированию полномочий, <b>9</b> - по разграничению полномочий</p> <p>2) <b>Перечень № 2</b> - <b>15</b> предложений по отмене НПА федерального уровня, устанавливающих дополнительные требования к ОГВСРФ и ОМСУ</p> |
|---|---|--|---|

## 4. Предложения по повышению доходной базы местных бюджетов

| №<br>п/п | Наименование направления  |
|----------|---|
|          | <i>Увеличение <b>налоговых</b> доходов местных бюджетов</i>   |
| 1        | Расширение практики применения торгового сбора во всех субъектах РФ с зачислением поступлений в доходы местных бюджетов (за 2017 год в Москве-7 млрд.рублей)                                  |
| 2        | Доведение нормативов отчислений от акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов РФ до 100%, с сохранением зачисления не менее 10% в доходы местных бюджетов (п. 3.1 статьи 58 БК РФ )         |
| 3        | Введение налога на самозанятых граждан (как один из вариантов распределения нормативов зачисления налога - в местные бюджеты и бюджеты внебюджетных фондов)                                   |
|          | <i>Увеличение <b>неналоговых</b> доходов местных бюджетов</i>   |
| 4        | Проработка вопроса о введении туристического сбора (по аналогии с курортным сбором)   |
| 5        | Установление единых нормативов отчислений в местные бюджеты от отдельных неналоговых доходов региона  |
| 6        | Установление единых нормативов отчислений в бюджеты поселений (внутригородских районов) от отдельных неналоговых доходов муниципальных районов (городских округов с внутригородским делением) |
| 7        | Развитие самообложения граждан (в 2017 году – 0,2 млрд. рублей) , инициативного бюджетирования  |
|          | <i>Изменение предоставления <b>МБТ</b> местным бюджетам</i>   |
| 8        | Возможность выравнивания б/о муниципалитетов исходя из их доходного потенциала (с учетом неналоговых доходов)   |
| 9        | Ведение «горизонтальных» субсидий на муниципальном уровне   |

Минфином России подготовлен и внесен в Правительство РФ в 2017 году проект ФЗ о внесении изменений в Бюджетный кодекс в части совершенствования межбюджетных отношений

## Совершенствование межбюджетного регулирования на региональном и муниципальном уровнях

**1. Расширение бюджетных полномочий субъектов Российской Федерации и муниципальных районов (городских округов с внутригородским делением)**

**(возможность передачи регионами, МР (ГОСВГД) единых нормативов от отдельных неналоговых доходов в МБ)**

**2. Уточнение положений, регламентирующих формы, порядки и условия предоставления МБТ на региональном и местном уровнях**

**1) изменение выравнивания б/о МО:**

- включение отдельных неналоговых доходов в доходный потенциал МО при выравнивании б/о МО
- снижение размеров критериев выравнивания и дотаций МО
- заключение соглашений между СРФ и МО, МР (ГОСВГД) и П (ВГР) с мерами по соц.-экон. развитию и оздоровлению МО

**2) введение «горизонтальных» субсидий на муниципальном уровне и предоставление единой субвенции)**

**3. Уточнение подходов, связанных с ограничениями по организации бюджетного процесса на муниципальном уровне, контролем за их исполнением и применением мер к нарушающим такие ограничения**

**(изменение расчета уровня дотационности МО; ограничения по иным МБТ, условиям предоставления МБТ в МБ)**

**Спасибо за внимание!**

